

建体系 促发展

开创住院医师规范化培训新局面

北京市卫生计生委

上世纪 80 年代北京市开始在 10 家市属医院试点，2002 年开始进行培训基地认定的探索，2012 年以来相继出台《关于推进北京市住院医师规范化培训制度建设的意见》和人事管理、经费管理、培训管理和基地管理办法等四个配套文件，至此，北京市住院医师培训工作作为医学人才培养的一项基本制度予以推进和深化。

20 多年来特别是 2012 年将培训工作上升到制度建设的高度予以推进以来，北京市基本形成了以制度建设做保障、组织管理为基础、内涵建设为核心的较为完善的培训体系和运行机制，全市住院医师规范化培训工作做到了稳中求进、稳中提质。主要做法和体会是：

一、加强制度建设是健全培训体系的重要保障

“统一、双轨、四保障”是北京市住院医师培训制度的基本框架。“统一”即培训工作实行全行业属地管理，做到统一领导、统一规划、统一标准、统一实施。“双轨”即参培医师包括委托培训（即“单位人”）和自主培训（即“社会人”）两类人，根据国家要求和社会需求，逐步向全部社会人方式过渡。“四保障”即人事管理、财政投入、依法执

业和学位衔接等四项主要的激励与约束政策保障。

这七个字形成的制度框架不仅是培训体系的重要组成部分，也为健全培训体系提供了良好的政策环境、舆论导向和制度保障。

二、完善管理模式是健全培训体系的坚实基础

北京市的住院医师培训在首都医药卫生协调委员会层面实施北京住院医师规范化培训会商制度，由市卫生行政部门统筹管理全市培训工作，实行“两委一办一中心”的组织管理模式。“两委”即“北京市住院医师规范化培训工作指导委员会”和“北京市住院医师规范化培训专科委员会”，指导委员会由政府相关部门、高等医学院校、有关社会团体和医疗卫生机构的现任主管领导和专家组成，在市卫生局的领导下对全市培训工作进行全面指导；指导委员会下设内科等 19 个专科委员会，由来自培训基地的 243 名专家组成，把握北京市住院医师培训的各项专业标准，发挥重要的专家咨询和建议作用。“一办”和“一中心”分别是指导委员会办公室和住院医师规范化培训服务中心，办公室设在市卫生局科教处，负责落实各项工作和统筹协调，服务中心设在北京卫生人才交流服务中心，负责具体事务。北京医学教育协会作为行业组织积极配合做好第三方评价与监督管理。

在这一管理模式下，北京市住院医师培训工作基本实现了专业的依托专业做，社会的交给社会做，卫生行政部门抓

宏观、做统筹、重服务，各方合力得到充分发挥，形成了布局合理、分工明确、协同推进的组织管理模式，不仅成为培训体系的重要组成部分，也为培训体系良好、高效的运行奠定了坚实的组织基础。

三、加强内涵建设是健全培训体系的根本途径

北京市通过“五加强”，即抓基地、建队伍、定规范、把出口、搞创新等五项主要措施，切实加强培训体系的核心内涵建设。

一是抓基地。北京市一方面提高培训基地准入门槛，建立了规范健全的基地评审指标体系和标准化评审流程，严把入口关；另一方面对已认定的培训基地按照 18 个模块严格实行动态管理，并将评估结果作为基地再认定的重要依据，逐步建立优胜劣汰的竞争机制。

二是建队伍。指导医师的言传身教将会对住院医师的一生产生巨大影响。北京市不仅对指导医师的条件和职责提出明确要求，还从制度宣贯、标准解读、过程考核等方面进行轮训，不断强化师资队伍的带领下意识，提高带教水平。

三是定规范。北京市不仅制定了《培训细则》、《登记手册》和《考核手册》供日常培训、考核和管理使用，还编制了《指导医师带教基本功规范》系列手册用于指导和规范带教行为，使全体培训参与者统一标准、各尽其责，实现了“全行业属地管理”从形式上的统一上升到内涵建设上的统一。

四是把出口。北京市多年来一直坚持全市统一进行结业考核，严把出口关。同时还积极改进结业考核方式，邀请国外专家来京介绍美国、加拿大等国的考核方法，举办住院医师临床能力大赛，不断探索更加贴近临床一线工作情景、更加突出对住院医师临床综合能力进行全面考量的考核方式。

五是搞创新。北京市积极鼓励各基地根据全市统一要求，因地制宜，创新发展，百家争鸣，百花齐放。为此还启动实施了质量提高项目，资助 30 个项目分别从临床带教、过程考核、人文素养等方面开展研究，为进一步完善培训体系、提高管理水平提供了有力的循证依据和科技支撑。

迄今北京市已认定培训基地 54 家，培训专业点 333 个，所有培训基地都建立起教学组织管理部门和管理制度。每年参与培训、评审、考核的专家师资队伍 3 千多人。全市统一制订并使用 19 个专业的培训细则和与之配套的登记手册及考核手册，13 个专业的指导医师带教规范。举办全市统一的结业考核已有十多年。全市参培住院医师累计近 2 万人，平均每年在培住院医师 3500 人左右，经考核合格住院医师每年 1300 余人。

在国家卫计委的指导下，在各方的支持与配合下，一个具有北京特点、相对健全、运行良好的住院医师培训体系已经基本形成。今后我们将认真贯彻国家指导意见精神，深入推进住院医师培训制度建设，不断完善培训体系，为培养一

支道德高尚、素养厚重、技术过硬、富有创新精神的医药卫生人才队伍做出应有的贡献!