

# 大力推进住院医师规范化培训助力新医改

上海市人民政府

根据国家新一轮医改精神，在国家卫生计生委的大力指导下，上海市从 2010 年起，在多年来医院层面自行培训住院医师的实践基础上，率先在全国探索在省市级层面统一实施与国际接轨的住院医师规范化培训制度。经过三年多的探索与实践，目前，全市共设立 50 家培训基地医院、300 余家培训专业点，累计招收住院医师 8373 名，招收签约完成率逐年提高。经过培训，已有 2493 名住院医师取得规培合格证书，累计就业 2460 人，总体就业率达 98.7%。通过规范化培训，一大批医学专业毕业生成长为合格的临床医师，既全面提升了临床医生的能力和水平，又让广大患者从中得益受惠，取得了较明显的成效。

为确保规培工作顺利推进，在组织管理与保障方面，我们重点是建体系、定标准、重保障、严控制，对制度实施形成了有力支撑。具体而言：

**第一，建体系，注重加强制度整体设计，强化实施组织管理。**我们注重顶层设计与整体构架，依托医改平台组织协调发改、财政、人力资源与社会保障、编制、法制、教育、卫生等政府部门共同参与制度设计。在此基础上，建立了以政府投入为主的住院医师培训经费保障体系，完成了住院医

师招收、培训过程管理和考核考试、学位接轨等多方面的政策框架设计，在市级层面，构建起完整的住院医师规范化培训制度体系。同时，为加强组织管理，专门成立了由市政府分管领导牵头、市政府相关部门参加的联席会议制度，在政策实施各环节，既明晰各自职责，又加强协调配合、共同支撑。此外，还组建了专家委员会和学科专家组，对培训有关技术问题提供决策咨询。

**第二，定标准，通过完善准入标准、培训规范与考核评价，保证培训工作实施的方向。**具体做到“三个统一”：一是统一准入。明确住院医师规培合格证书，作为全市各级医疗机构临床岗位聘任和晋升临床专业技术职称的必备条件之一。从制度实施当年起，全市各级医疗机构即不能再聘用未经规培的医学院校毕业生从事临床工作。二是统一模式。住院医师规范化培训对象为具有医学院校本科及以上学历、拟从事临床工作的医学毕业生，本科、硕士、博士分别至少培训3年、2年、1年后，方可申请参加全市统一的住院医师培训结业考试。为保证培训质量，还制定了统一的培训大纲和考核标准，并建立起培训质控体系。三是统一考核。结业综合考核由市级层面统一组织，根据各学科考核要求，建立结业综合考核试题库，制定考核方案，形成综合考核规程。

**第三，重保障，落实各方责任，强化对培训医院和培训对象的有力支撑。**一方面加强对规范化培训工作的资金保

障，出台了《上海市住院医师规范化培训专项经费管理办法》，明确由政府、培训医院、用人单位共同分担原则：政府承担培训设施购置、培训对象基本工资等费用；培训医院承担培训对象绩效工资；用人单位录用完成培训的住院医师后，按培训成本出资补偿。在此基础上，进一步明确三方相应管理责任。另一方面加强对规范化培训对象的政策保障，一是建立适应“行业人”特点的人事管理模式，规培对象以行业人身份参加培训、对培训基地和毕业后工作单位有选择自由，同时在培训期间享有与在职医师同等的工资、福利及社会保障。二是基于需求确定培训数量，根据全市卫生系统的临床岗位需求编制培训计划，既满足全市各级医院对临床医师的需求，也保证住院医师培训后的工作岗位。三是实施住院医师规培与临床医学硕士专业学位衔接项目，实现“三个结合”，即研究生入学招生与住院医师招收相结合、研究生培养与住院医师培训相结合、学位授予标准与临床医师准入标准相结合。完成规培后，住院医师可以获得“四证”，即研究生毕业证书、硕士学位证书、住院医师规范化培训合格证书和执业医师资格证书，以此推动临床医学教育改革。

**第四，严控制，强化过程管理与质量控制，保证规培工作顺利推进。**培训质量是关系住院医师规培制度可持续发展的核心和关键。为此：一是完善逐级管理体系。探索建立“市级-医学院校-培训医院-培训基地-带教老师”的多级管理架

构，形成了完整的培训管理和质量控制链条。二是严把出入口关。入口方面，严格培训对象招收管理，严格培训医院和培训基地资格认证，确保“选优用优”。出口方面，在全市层面统一组织结业综合考核，培训对象必须按照培训计划完成全部培训后，方可申请参加结业考试。三是加强全过程督导。以质量管理和考核管理为抓手，推动各项教学制度落实；对带教师资、管理人员定期组织培训，提高各培训医院的管理和带教水平；在培训过程中，定期组织专家对培训基地建设情况、教学情况进行检查督导，严把培训质量。

下一步，我们考虑从两个向度深化住院医师规范化培训：一是推动与专科医师规培有机衔接。去年上半年，上海市正式启动专科医师规培，全年共招收专科医师 766 名。在此基础上，完善住院医师与专科医师培训科目的合理设置，考虑前者将更注重通识培训，强调打基础，后者将更注重技能培训，强调专业化。我们的目标是，继续加快毕业后医学教育整体进程，加快形成职前教育与职后教育有机衔接，医学院校教育、毕业后医学教育和继续医学教育连续统一的医学教育培训体系。二是推动与全科医生培养有机衔接。去年，上海市经住院医师规培的 144 名医生，全部下沉到社区卫生服务中心。今后，我们将依托住院医师规培制度，进一步加大全科医生培养，推动基本医疗“下沉”社区，夯实基层基础，全面提升各级医疗机构的临床服务能力。