

# 内升高度 外借援助 全面推动全科医生规范化培训工作

新疆维吾尔自治区卫生厅

## 一、基本情况

近年来，在国家卫生计生委、自治区党委和人民政府的高度重视及大力支持下，我区争取国家全科医生规范化临床培养基地建设项目 10 个，能力建设项目 5 个。2012 年 12 月，我区正式启动全科医生规范化培训工作，并被自治区党委纳入自治区人才推动工程项目高位推动。截至目前，已分两批评审认定 23 家培训基地，其中全科医生规范化培训基地 16 个；第一批 290 名学员进入 10 个培训基地接受全科医生规范化培养和助理全科医生培训。在此基础上，2013 年，我厅与上海市卫生局签订《沪疆全科医生规范化培训工作合作协议》，就全科医师规范化培训开展全方位的交流与合作，成功借助援疆省市优势全面推动我区全科医生规范化培训工作。

## 二、主要做法

### （一）先行试点，高位推动。

自治区党委、人民政府高度重视全科医生规范化培训工作，将其作为医改“保基本、强基层、建机制”的重大举措，纳入自治区人才推动工程给予高位推动。2012 年，自治区财

政划拨人才发展专项经费 627 万元（人均补助 2.2 万元/人/年），先行启动了全科医生规范化培训试点工作；2013 年，再次划拨 700 万元（人均补助 2.5 万元/人/年），用于培训 350 名全科医生，争取到 2020 年完成 4000 名全科医生规范化培训。

## （二）借助外援，提升质量。

开展全科医生规范化培训工作，对我区而言是一项全新的工作。为确保此项工作顺利开展，少走弯路，2012 年 3 月，我厅会同自治区财政厅、教育厅及自治区人民医院、新疆医科大学第一附属医院相关人员，赴上海、浙江、四川三地考察学习，充分学习借鉴其他省区好的经验和做法。在深入调研的基础上，结合自治区实际，制定了自治区住院医师规范化培训实施方案，将住院医师规范化培训与全科医生规范化培训统筹规划，计划分层次、分步骤，先行试点，循序渐进，以点带面，逐步推广。2013 年 3 月，我厅与上海市卫生局在充分沟通协商的基础上，顺利签订《沪疆全科医生规范化培训合作协议》，就全科医师规范化培训的组织管理、制度建设、培训考核、质量控制与评估、师资队伍的建设与培养、信息化建设等方面开展全方位的合作与交流，使上海经验实现了新疆本土化，为打造“沪疆规培”合作品牌，加快推动我区全科医生规范化培训工作发挥了推波助澜的作用。

### **(三) 夯实基础，狠抓落实。**

做好全科医生规范化培训工作，夯实基础是前提，狠抓落实是关键。为确保各项工作有序、有效开展，并实现预期效果，自治区卫生厅及时成立了全科医生规范化培训工作领导小组及办公室，组建了 821 人的专家库，紧紧围绕“基地建设、师资培训、制度建设”三个着力点，全面加强建设，不断夯实工作基础。

**一是着力加强基地建设。**在国家卫生计生委的大力支持下，我区先后争取国家全科医生规范化培训基地建设项目 10 个，能力建设项目 5 个。为确保项目落到实处，卫生厅不断加大对培训基地建设和管理力度，督促指导各培训基地医院建立健全组织机构，完善规章制度，改善教学和食宿条件，重视培训带教师资，积极开展规范化培训；利用远程教学系统开展公共科目大讲座 10 次，使 10 个培训基地的学员能够同时接受培训；不定期抽查学员学习和师资带教情况，对发现的问题及时整改，对严重违纪违规的学员取消培训资格，并予以通报批评，加大警示教育力度；注重信息化建设，引进上海市住院医师规范化培训信息系统，逐步实现从基地认定、学员招录、培训过程和考试考核等各环节的全程信息化管理。

**二是着力加强师资培训。**分三批派往上海、北京大学医学部培训省级骨干师资 140 人；邀请上海市卫生局有关领导

及中山、瑞金、东方等医院的专家来疆指导、讲课；委托医科大学继教学院开展全区师资培训，每名师资必须通过公共科目、专业知识、带教技巧及教案编写、理论和教学考试四个模块的学习，力争 2015 年带教师资全部执证上岗。通过加强师资培训，全面提高规范化培训教育质量。

**三是着力加强制度建设。**结合我区实际，充分发挥专家库成员作用，研究制定了自治区住院医师（全科医生）规范化培训基地认定管理办法、学员管理办法、资金管理办法、基地师资管理办法、培训考核管理办法；进一步修订了培训标准和基地标准，通过加强制度建设，确保培训工作规范化、制度化。

### 三、存在的问题

虽然我区全科医生规范化培训工作取得初步进展，但受新疆经济、社会发展整体水平的制约，工作中还存在诸多问题。

**一是培训政策措施不到位。**特别是待遇、执业等方面，缺乏相关的政策保障，基层医疗卫生机构和学员没有动力。**二是工学矛盾突出。**基层医疗卫生机构编制不足，人才匮乏，选派人员困难；医学生的整体素质低于全国平均水平，国家临床执业医师资格考试通过率不足 23%。**三是培训基地建设亟待加强。**部分培训基地实训场地和设备落后，无法满足培训需求；师资力量不足，带教水平有限，培训质量良莠不齐。

#### 四、下一步工作思路

下一步，我们将认真贯彻落实此次会议精神，学习借鉴先进地区经验，借助丝绸之路经济带建设区域医疗中心等五个中心的历史机遇，全面落实全科医生规范化培训的各项政策措施，推动我区相关工作再上新台阶。

**一是加强顶层设计。**借助国家七部委指导意见的下发，拟提请自治区人民政府牵头，成立由各相关部门组成的住院医师规范化培训工作领导小组，并建立联席会议制度，研究制定住院医师规范化培训实施方案以及相关的配套政策，建立培训工作长效机制，探索符合我区区情的住院医师规范化培训的路径和方法。

**二是扩大培训范围。**2014年，继续开展全科医生规范化培训，计划培训350人（其中，西医300人，中医50人）；在此基础上，尝试开展专科方向的住院医师规范化培训，将各培训基地当年录用的人员全部纳入规范化培训，预计培训600人；到2015年，在三级医疗机构实行“一刀切”，没有经过规范化培训的医学生不得进入三级医疗机构服务。此外，与教育厅联合开展住院医师规范化培训与临床医学研究生学历教育相衔接工作，在自治区人民医院和新疆医科大学第一附属医院先行试点。

**三是进一步加强基地建设。**积极争取中央补助资金，加大培训基地基础设施建设和培训设备配置；采取院内培训与

送出培训相结合的方式，利用上海市卫生计生委、北京大学医学部以及 19 个援疆省市的优势资源，进一步加大师资和学员的培训力度。同时，加强培训质量控制，特别是对培训过程监管和出科、年度考核，保证培训同质化规范化，防止搞形式、走过场。

**四是加强政策宣传。**利用各种媒体开展多种形式的宣传教育，大力宣传住院医师规范化培训相关政策，营造良好的舆论氛围，努力争取社会各阶层的理解和支持，使广大医务工作者成为建立住院医师规范化培训制度的践行者和倡导者。